联合国 S/PV.8588



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八五八八次会议
2019年7月29日星期一上午10时举行
纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	舒尔茨先生/内林女士
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	诺曼-沙莱女士

议程项目

利比亚局势

19-23358 (C)





请回收


上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅先生。

萨拉梅先生在的黎波里通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取萨拉梅先生和以安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席身份发言的德国副常驻代表于尔根·舒尔茨大使的通报。

我现在请萨拉梅先生发言。

萨拉梅先生（*以英语发言*）：我要祝贺秘鲁担任安全理事会本月主席。

在开始通报之前，我谨向已故的突尼斯总统贝吉·卡伊德·埃塞卜西先生致哀。埃塞卜西总统曾大力支持联合国，也是联合国利比亚支助团（联利支助团）积极、坚定的伙伴，他通过让突尼斯慷慨地成为该特派团的东道国，努力结束利比亚危机。我本人会怀念他的智慧、坦率和友情。人们会非常地思念他。愿他安息。

利比亚的武装冲突毫无缓解的迹象。发生在的黎波里周边的战争已导致近1100人死亡，包括106名平民。因为战乱，已有数十万人逃离他们在首都和邻近地区的家园。数万人已跨过国界进入突尼斯，为家人寻找安全环境。10多万男子、妇女和儿童直接面对冲突前线，还有40多万人身处直接受冲突影响的地区。战争恶化了人道主义状况，阻碍了粮食、卫生和其他救生服务的获取。

各方无视缓和局势的呼吁，而是通过飞机和武装无人机的精准空袭加强了空中行动。暴力的地域范围也已扩大。7月26日，民族团结政府部队首次对朱夫拉地区的利比亚国民军的主要后方基地发动空袭。7月27日，哈夫塔尔将军的部队对民族团结政府在米苏拉塔的一个空军基地发动空袭。随着双方使用重型武器和地面攻击，招募和使用外国雇佣军的情况越来越多。双方部队都未能遵守它们根据国际人道主义法承担的义务。

在不分青红皂白的袭击事件中，最悲惨的例子是7月2日和3日对塔朱拉一个移民拘留中心的空袭，它造成53人死亡，至少87人受伤，包括一些儿童。更令人震惊的是，在5月份的上一次事件后，联合国已经与双方分享了塔朱拉拘留中心和其他这类中心的精确坐标。虽然绝大多数死亡由空袭造成，但有几名受害者是在试图逃跑时被该中心的看守残忍打死的。更糟糕的是，尽管之前在联合国的支持下，曾努力将移民转移到更安全地点，但当局最近几天将200多名移民送回了被轰炸的设施。

7月25日多达150名移民在海上死亡的悲剧再次着重表明，急需消除移民问题的根源和移民的直接苦难。联合国人道主义机构努力缓解这些拘留中心的恶劣状况。5000多名难民和移民目前被关押在由一个政府机构管理的各个拘留中心；约有3800人直接暴露在战斗环境中。现在需要将这些机构关闭。为此，我敦促安理会现在呼吁的黎波里当局作出拖延已久但又迫切需要的战略决定，释放被拘留在这些中心的人。联利支助团制定了一项有组织地逐步关闭所有拘留中心的计划，并寻求安全理事会支持落实该计划。

2019年到目前为止，已有近4500名难民和移民在利比亚上岸，面临被拘留、任意逮捕和身陷战乱的严重风险。国际社会可以防止又一场悲剧。我敦促欧洲国家响应秘书长一再的恳请，重新审视政策，将移民和难民转移到安全的地方。

我震惊地注意到，对米提加机场的袭击越来越频繁，它是大的黎波里地区唯一正在运作的机场。其中几次袭击险些击中载有乘客的民航飞机。我担心，随着几乎每天都在发生的轰炸，运气终会耗尽。我呼吁的黎波里当局停止将机场用于军事目的，并呼吁进攻部队立即停止攻击机场。

6月26日，亲民族团结政府的部队夺回了位于的黎波里以南约80公里的盖尔扬市。这是一项值得注意的事态发展，因为盖尔扬是利比亚国民军部队4月份进军的黎波里时进入的第一个城市。有未经证实的指控称，该镇可能发生了侵犯人权事件，现在我们正在调查这些事件。最近暴力事件的上升可能令人担忧地预示着军事行动的新阶段，但我认为这不会从根本上改变战略僵局。各方仍然认为，他们可以通过军事手段实现目标。萨拉杰总理和哈夫塔尔将军公开重申他们对未来政治和选举进程的承诺，但尚未采取实际步骤停止战斗。利比亚国民军坚称其在征服的黎波里之前不会停止攻击，而民族团结政府的部队则坚持认为，他们可以将哈夫塔尔将军的部队赶回利比亚东部。

利比亚的现在和未来无须被交战各方劫持。联利支助团在与政治领导人和武装团体接触时，还积极接触广大选民，主办非正式对话。

7月13日至15日，在埃及议会的主持下，72名国民代表大会议员汇聚一堂举行会议，申明国民代表大会在政治解决利比亚危机中的作用，并呼吁组建一个民族团结政府，但没有提及必须停止一切敌对行动。我赞扬开罗的与会者努力寻求结束冲突并组建统一政府，同时我敦促他们与其他议员接触，开展这项真正的全民性项目。我不赞成在的黎波里设立平行议会的趋势。

同样令我感到不安的是，利比亚东部当局坚持推动设立一个平行于已经存在的全国市政选举机构的市政选举委员会。鉴于平行机构缺乏专门知识和资源，企图将上述全国机构的工作说成是非法的做法对利比亚选民自身不公，在地方一级造成混乱，并最终阻碍该国向民主的脆弱过渡。

社交媒体和卫星电视上的仇恨和谩骂正在助长当地的暴力。我注意到，这些出版物和电视台的所有者和总编辑邀请了使用卑鄙的煽动言辞的个人，播放和发表暴力和暗杀呼吁，故意传播虚假消息，并允许进行人身攻击。我敦促那些心怀敌意自我孤立的人停止吐露仇恨，开始与他们的同胞进行当面交谈。

利比亚已经成为了军事新技术和回收旧武器的试验场。最近，在外国政府的共谋和公然支持下，武装无人机、装甲车以及装有重型武器、机枪、无后座力步枪、迫击炮和火箭弹发射器的小卡车被转移到了利比亚。在夺回盖尔扬后发现的武器说明所提供的系统很先进。毫无疑问，外部支持助长了空袭的加剧。

我也关切地注意到，进口武器的同时也请进了外国人员，作为飞行员、训练员和技术人员。这种对外部支持的依赖是冲突的驱动因素。比以往任何时候都更明显的是，现在利比亚人是在为其他国家打仗，这些国家似乎满足于为了清算自己的旧账而牺牲所有利比亚人，看着这个国家被彻底摧毁。如果所有会员国不根据第2473（2019）号决议在执行武器禁运相关措施方面给予充分合作，流向利比亚的武器将继续助长这场不必要的冲突。

达伊沙继续在该国南部和中部偏远地区利用的黎波里内部和周边冲突造成的安全真空。达伊沙声称对6月2日在德尔纳发生的汽车炸弹袭击等事件负责，这次袭击造成11人受伤。

更令人担忧的是，有迹象表明，外国支持者向任何一方运送的各种武器要么落入恐怖团体手中，要么被出售给它们。一些极端分子通过加入战斗来寻求合法性。这无异于灾难的导火索，不仅是利比亚人自身安全和保障的灾难，也是利比亚邻国安保以及国际和平与安全的灾难。现在是交战各方停止一切敌对行动、重新部署其部队并关注共同威胁的

时候了，否则利比亚将进一步成为恐怖组织的避风港。虽然我可以报告说，最近我们的警告得到了重视，但我们必须敦促各方坚决与所有暴力极端分子划清界限，并积极防止它们加入冲突。

虽然联利支助团因安全局势而不得不减少其在利比亚的足迹，但我决定该特派团不应离开利比亚。这使联合国能够应对日益增长的人道主义需求和人权关切，并继续就缓和战斗和恢复政治进程与所有对话者充分接触。自的黎波里及其周边的冲突开始以来，联合国为支持当地的努力，向7.5万余人提供了人道主义援助。然而，我遗憾地报告，2019年人道主义应急计划要求的2亿美元迄今仅收到了30%。

如果得不到额外资金，人道主义界将无法应对增加的需求，无法援助受冲突影响的约10万名极为脆弱的民众。向民众提供水、电等基本服务的关键基础设施和重要设施已被战争破坏。利比亚在炎热的夏季已经处于需求高峰，水电供应的短缺因针对大型人工河设施的战斗和蓄意袭击而加剧。虽然利比亚仍在继续出产石油，但其持续生产所面临的风险与危及水电供应的风险一样严重。

本月早些时候，在Hamada地区的阀门被一个武装团体关闭后，国家石油公司宣布出现了不可抗力。特派团利用斡旋促进了该争端的快速解决；不可抗力于几天后解除。平行的东部国家石油公司违反安全理事会决议，继续出售石油。在这场冲突中，石油极有可能成为武器，其后果将对利比亚经济造成灾难性的影响。

冲突局势限制了利比亚当局满足民众基本需求的能力。国际和国内人道主义伙伴正在提供紧急救济，包括应对6月初发生在加特的洪水。6月13日，我率领一个人道主义特别访问团前往加特，在那里联合国机构提供了该镇所需的食品、水和卫生用品等紧急物资。

该国南部局势严峻，族裔暴力增多，特别是在Murzuq市。南部各区除再次出现安全真空、恐怖袭击增多之外，还面临严重的燃料和电力短缺以及货币缺失。

联利支助团已重新建立在东部的行动存在，并重开位于班加西的联合国中心。我负责政治事务的副职对东部进行了一次为期八天的考察，行程1 000公里，造访五座城市，以表明联利支助团为所有利比亚人服务的决心。我们正辛勤努力，以便在南部首府塞卜哈开设一个类似的中心。

在当前的交战中，各方均犯有严重违反国际人权和人道主义法的行为。居民区遭到狂轰滥炸和定向空袭。我尤其担忧地看到，保健工作者和保健设施一再成为目标，19辆救护车和4处保健设施遇袭，许多医生和保健工作者丧生，其中包括昨天的五人，另有其他人受伤。有罪不罚不应得逞，特别是那些袭击医院和救护车的人。要保护平民和人道主义工作者，就必须惩治犯罪者。

从敌对行动开始以来，强迫失踪和任意逮捕现象不可接受地增多。7月17日，当选国民代表大会议员Siham Sergewa被不明团体从其班加西的家中暴力劫走。我已向东部当局提出Sergewa女士一事，包括昨天向哈夫塔尔将军提出。必须立即释放Sergewa女士，其绑架者必须被追究责任。的黎波里的绑架事件也有惊人的增多，大量政府官员、包括粮食和毒品管理局副局长被武装团体绑架，以报仇和勒索赎金。

2011年以来的第三次战事已持续近四个月，各方应能非常清楚地看到：在南地中海沿岸，无论是一场无限期的低强度冲突，还是彻底升级为一场全面战争，都同样是不能接受的。停止战争的决定不能无限期推迟。因此，我提出制止冲突的以下三点行动。

首先，我呼吁宣布在将于8月10日左右到来的宰牲节休战。停战应伴随双方的建立信任措施，包括交换囚犯，释放那些被任意逮捕或绑架者以及交换遗体。

其次，我请求休战后召开有关国家的高级别会议，以巩固停止敌对行动，共同努力以严格执行武器禁运，防止更多武器流入利比亚战区，并推动利比亚各方严格遵守国际人道主义和人权法。

第三，应在国际会议之后召集利比亚全国各地领袖人物和有影响者的会议，以商定今后的各方面要素。在4月份的全国会议前夕，曾几近达成此种共识。利比亚人早该结束这种长期的彼此怀疑、恐惧以及隔阂。这三项行动将需要在安理会和实地可施加影响力的会员国之间达成共识。

就利比亚人而言，他们必须倾听更理智的声音。现在他们打的是别人的仗，却因此破坏了自己的国家。重振政治会谈的建议应成为利比亚国家机构再次团结起来的基础。我认为，全面解决利比亚冲突将必须处理最终而言是争抢资源这个问题—尽管这并非唯一的问题—的内在动因。因此，解决办法将必须顾及急需的经济结构改革和公平分配该国巨大财富的方法。

我们已采取步骤，振兴对中央银行及其东部平行分支的审计，这对于推动银行的统一、提高国内资金使用的透明度将至关重要。我们还制订了具体议案，以使尽可能多的利比亚人能够从石油收入中获益，用公平来代替盘剥，用人人享福来代替图谋私利。还需要下大力气，打击偷运人口、燃料、武器以及毒品行为，这些是武装团体及相关犯罪分子的财富来源。

还必须采取措施，打击几乎沾染国家各部门的腐败泛滥。经济改革应与全面的安全部门改革配套，使利比亚当局能够打击恐怖主义，保障该国边界的安全。结构性安全问题即武装团体割据和小武器扩散问题，加之没有统一的专业化军队，从前政权倒台后一直未得到处理。如果不绝对独揽对武装力量的控制权，利比亚国就不可能有效。这将需要收缴国家控制以外的武器和文职部门对安全架构的明确监督。

除去年9月的黎波里暴力后采取得到联利支助团支持的步骤、旨在强化和改革内政部之外，在埃及政府主持的统一会谈期间也为这些工作奠定了大量基础。我们急需振兴这种势头。

制止战争将需要各方的意愿和国际社会的支持。假如双方同意平息枪声，联合国和国际伙伴就应随时准备提供物质与技术支持，使双方能够就停止敌对行动及其执行与监测的适当机制谈判一项全面协议。

冲突爆发以来，多国政府和区域组织呼吁利比亚各方停止交战，恢复政治进程。对此我深表感谢，感谢非洲联盟、欧洲联盟以及阿拉伯国家联盟的努力。利比亚多地的民众拦住我，请我转达明确的口信。大多数利比亚人认为，现在到了安全理事会加入合唱、果断呼吁终止这场无谓战争以避免它演变成一场全面内战、给利比亚及其邻国带来严重后果、可能危及其生存的时候了。

近70年前，联合国曾决定创建一个独立的利比亚。本机关负有特殊的责任，确保利比亚不会分裂为脆弱和不稳定的碎片，而是保留1951年利比亚统一时的整体实力。 只有在安全理事会的认可下，我们才能一道帮助利比亚人渡过这个黑暗的暴乱期，走向更加充满希望、前途更加光明的未来。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢萨拉梅先生的通报。

我现在请舒尔茨大使发言。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：根据2011年2月26日第1970（2011）号决议第24（e）段，我谨向安全理事会报告同一决议所设委员会的工作。报告所述期间为5月22日至7月29日，在此期间，委员会举行了两次非正式磋商。

在5月31日的非正式磋商中，委员会听取了联合国利比亚支助团负责利比亚政治事务的秘书长副特别代表就委员会工作相关问题特别是涉及武器禁运的问题作通报。随后交换了意见。此后，委员会

听取了专家小组协调员关于专家小组中期报告的介绍，以及专家小组自5月2日向委员会提交该报告以来收集的信息。委员会成员还讨论了中期报告中的建议。他们随后同意就向委员会提出的六项建议中的四项采取行动。在四项商定的后续行动中，有三项旨在更有效地执行制裁，一项则具体侧重于更有效地执行旨在防止从利比亚非法出口石油，包括原油和精炼石油产品的措施。

由于中期报告已于6月12日提交给安全理事会，我将不总结小组建议的结论意见。作为商定的后续行动，委员会于7月17日向所有会员国发出普通照会，提醒它们有义务执行安全理事会针对利比亚所建立制裁制度的所有制裁措施。

专家小组自提交中期报告以来，还向委员会提交了关于其对已报告违反武器禁运行为所做调查的最新信息，其中最近一份报告载有关于7月2日和3日塔朱拉空袭的初步案例研究。专家小组的一份来函提请委员会注意今后有可能出现不遵守旨在防止非法出口石油措施的情况。

6月21日，委员会与关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会和关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会举行了联合非正式磋商，讨论利比亚和南苏丹境内的达尔富尔武装团体以及解决这一问题的共同办法。这是第二次此类会议，第一次会议于2017年11月举行。三个相关专家小组也参加了讨论。

委员会一直在处理会员国提出的提供指导要求——一项关于仍在审议中的武器禁运范围，另一项则涉及资产冻结措施是否对某一特定实体适用。

关于旅行禁令，委员会现正根据第1970（2011）号决议执行部分第16（a）段审议艾莎·卡扎菲女士提出的豁免请求。此外，委员会认定，在委员会没有批准延长豁免的情况下，卡扎菲·达姆先生在5月23日之后继续留在埃及不符合旅行禁令措施。此前，利比亚作为国籍国，已经向委员会寻求了此类延期。委员会谨强调，对于也受到资产冻结的寻求出行个人，安理会在第1970（2011）号决议执行部分第19段中规定了豁免，委员会已在其准则中详细阐明了相应豁免程序。

关于制裁名单，我谨指出，截至7月3日，委员会正在审议一个会员国提交的一项提议，涉及指认三名参与非法开采利比亚原油及其它自然资源犯罪网络个人。

最后，在我上一次对安全理事会报告情况时（见S/PV.8530），我提到，专家小组一名成员蒙瑟夫·卡尔塔斯先生于3月26日在突尼斯被逮捕和拘留。我高兴地指出，秘书处通过5月22日的更新通知委员会，突尼斯上诉法院已决定释放卡尔塔斯先生。委员会继续关注此案，它在法律上尚未结案，并期待秘书处适时进一步提供突尼斯对卡尔塔斯先生法律诉讼的最新情况，同时回顾第2441（2018）号决议执行部分第16段，该段“敦促所有国家...与委员会和小组充分合作”，此外还有1946年《联合国特权和豁免公约》。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢舒尔茨大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我再次感谢特别代表所作通报，并感谢联合国利比亚支助团继续坚定帮助缓和利比亚局势，推动重返联合国领导的进程。

今天上午，我们听到了关于一个国家陷入暴力混乱和解体风险的严峻和令人震惊的分析，秘书长特别代表提到了这一点。我认为，我们都认识到，未来几周对利比亚将至关重要。就我们而言，我们坚定支持联合国发挥领导作用，支持萨拉梅先生为实现从暴力向新的政治进程过渡作出努力。

我将简短发言，因为我们在本次会议后还有磋商。我只提请注意几个方面，然后谈一谈特别代表所说的停火。

我们再次呼吁联合国所有会员国充分遵守义务，为利比亚的和平与稳定作贡献，防止破坏稳定的武器运输，并保护利比亚的石油资源，所有这些都符合安全理事会相关决议。正如所指出的那样，显然，各方继续接收外部支持和武器运输，这进一步加剧了冲突。联合王国再次呼吁所有会员国尊重国际法，并呼吁安全理事会非常认真地对待侵犯行为报告。我感谢德国大使以关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席身份报告情况。

人道主义代价仍然令人极为关切。我将不再重复秘书长特别代表所说的话，但我认为，我们确实需要找到办法，保护沿地中海中线流动的移民和难民。我们必须找到方法，保护利比亚本国境内拘留所中的人员。我们此前在安理会讨论了7月2日至3日对塔朱拉拘留所的袭击。我想重复秘书长特别代表就各方与暴力极端分子脱离关系以及仇恨和助长暴力谩骂表明的意见。

现在谈一谈他的提议，由三部分内容组成，即实施宰牲节休战，同时采取建立信任措施，并且举行相关国家高级别会议，在此之后举行利比亚内部会议。这些显然是非常重要的因素，出现在非常关键的时刻。我认为，安理会希望更详细讨论这些问题，并研究商定安理会如何才能最好地加强联合国的努力。因此，我将先说这么多，但期待在磋商中进一步讨论这些重要内容。

诺曼-夏莱女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我的发言也将很简短，因为我们期待在磋商中讨论这些问题。但是，我要感谢萨拉梅特别代表今天向安全理事会通报情况，并且提出严重和紧迫的问题。我们继续支持他发挥领导作用，为重启联合国政治进程努力创造条件。

正像他着重指出的那样，的黎波里战事不断，现在已经进入第四个月份，正在为恐怖分子创造重新集结的机会，威胁着利比亚的石油生产，并加剧日益恶化的人道主义局势。我们呼吁停火，并敦促立即回到联合国调解下的政治进程，我们呼吁各方同秘书长特别代表和联利支助团开展建设性合作，以达成延宕已久的政治解决方案，解决这场冲突。我们在安理厅一再说过，唯有通过政治解决办法，才能在利比亚实现持久和平与稳定。

最后，我们要再次感谢秘书长特别代表萨拉梅，今天在纽约同我们一起出席会议的副特别代表威廉，以及在实地的整个联利支助团和国家工作队所做的工作。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅所作的通报，感谢德国副常驻代表通报关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会所做的工作。

首先，我要重申，法国全力支持特别代表和联合国利比亚支助团，它们正在作出不懈努力，为利比亚冲突寻找政治解决方案。我尤其赞同特别代表呼吁在宰牲节期间实现人道主义休战并恢复政治对话。

首先，我注意到实地的僵局和局势升级的风险，这提醒我们，迫切需要达成长期无条件停火。最近的事态发展令人担忧。随着战事进入第五个月份，战火日炽，现在构成了局势严重升级的威胁。马克龙总统曾指出，利比亚局势是一个需要优先处理的人道主义事项。

自四月初以来，战争已导致1000多人被杀害，超过12万人流离失所。7月2日至3日对塔朱拉拘留中心的轰炸致使50多人死亡，130人受伤，安理会对此给予一致谴责，此事再次突出表明移民和难民处于特殊弱势境地。在此情况下，利比亚当局亟需结束它们的制度化拘留措施，并遵守国际人道主义法。决不能将民用基础设施用于军事目的，决不能违反区别对待原则，利用包括移民在内的平民充当人盾。所有这一切都有损加桑·萨拉梅主导的政治和外交努力，损害摆脱政治危机的前景。

只有恐怖主义团体和犯罪集团从连绵战火中渔利，激进分子，包括被安理会列名的个人，出现在几个交战区，便是明证。达伊沙最近声称在该国南

部和中部发动攻击，也证明了这种现象。利比亚各行为体必须通过公开表态和实地行动，与恐怖团体明确断绝关系。同样重要的是在联合国主持下，从利比亚经济、金融和货币管理方面着手作出严肃努力。

最后，为各方利益而违反武器禁运的行为加剧当前的局势升级。这些行为必须停止。为防止局势进一步恶化，各方必须响应萨拉梅特别代表的号召，不设前提条件或时间限制，在8月10日宰牲节接受人道主义休战。这样的休战可以为拥有可靠保障和国际监督的长期停火铺平道路。

在此情况下，亟需采取行动，促进恢复政治对话，并立即着手采取建立信任措施。各方必须商定结束危机的参考框架。今年2月，它们在阿布扎比商定了实现机构统一的原则，这必然促成成立过渡政府，以便举行选举。阿布扎比参考框架仍然有效。与之相匹配，必须进行经济和财政改革、优先迅速实施利比亚中央银行的透明管理、改革石油收入管理方式和加强金融体制，为全体利比亚人谋利益。法国呼吁利比亚各方在特别代表主持下，在此基础上恢复讨论。

最后，我指出，秘书长及其特别代表在安全理事会支持下为解决冲突发挥核心作用。利比亚危机没有军事解决办法。执行停火和重启政治进程是唯一出路。安理会成员均持这种看法，我们必须齐心协力实现这些目标。正因如此，我们赞成安理会表示支持特别代表的努力，促使各方达成长期停火，全面遵守武器禁运并重启政治进程。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，我感谢秘书长特别代表萨拉梅所作的通报。我赞扬他所做的工作和联合国利比亚支助特派团全体工作人员在特别困难的环境下所做的工作。我还感谢舒尔茨大使所作的通报。

正像特别代表适才强调的那样，的黎波里的局势仍然令人深感关切。利比亚平民、移民和更一般的最弱势民众每天因为战火纷飞而承受苦难。利比亚沿岸正在上演的移民悲剧要求我们必须应对这一挑战。保护平民问题早应当引起交战各方真正的关切。比利时尤其呼吁各方避免实施严重侵害儿童的行为，包括在武装冲突中招募和利用儿童。

比利时还赞赏医护人员和人道主义人员英勇无畏，付出巨大代价，矢志奉献。对医疗设施发动攻击，例如据报昨天在的黎波里南部发动的攻击，不仅明显违反国际法，也违反第2286（2016）号决议。在这方面，比利时再次重申，那些犯下严重违反国际人道主义法罪行的人，以及更普遍而言，那些危及在利比亚实现和平的人，其行动必须被追究责任。所有对其部属实施有效控制、权威和指挥的军事和文职领导人都有可能因其部属所犯罪行而被追究罪责，并在本国法院或国际刑事法院面临诉讼。

恐怖主义团体利用了已经产生的安全真空，尤其是在利比亚南部。采取军事选项只会导致该国进一步陷入混乱和长期不稳定。它已经构成威胁，有可能彻底摧毁过去两年多取得的政治进展。比利时呼吁各方无条件回到谈判桌前。我敦促它们秉诚和建设性地考虑特别代表提出的建议和设想。实现停火的紧急必要性仍然一如既往地重要，在的黎波里附近发动新攻势的传言令人惕然心惊。在这方面，比利时强调，要实现包容各方的持久解决，就必须让妇女切实、平等参与。

最后，比利时呼吁所有人严格遵守安理会通过的武器禁运。违反禁运就会延长冲突和利比亚人民的苦难。因此，第1973（2011）号决议所设利比亚问题专家小组的重要工作值得突出强调，安理会敦促各国与该小组开展全面合作。

利比亚各主要行为体继续选择军事解决办法。好战言论没有减少，交战和违反武器禁运之举继续发生，违反国际人道主义法的行为未曾停止，双方使用安全理事会列名的恐怖分子和犯罪分子的做法没有受到严肃对待。似乎没有人真心希望建立停火和重开政治对话。在某种程度上，这也是安理会长

时间保持沉默所致。因此，我希望我们能够通过一项决议，来尽快表达我们的意见，以确保利比亚没有人怀疑安全理事会的意愿和决心。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢并支持萨拉梅先生及其团队。我们还感谢舒尔茨大使的通报。

多米尼加共和国要求立即停火并恢复政治对话。我们认为暴力和侵害平民的行为必须停止。在过去四个月中，已有1 100多人死亡。我们说这种行为必须停止，安理会必须予以倾听。不能再这样下去了。

我们对医院、机场、住宅区、救援车辆和移民中心遭受肆无忌惮和不加区别的袭击感到震惊。两天前对医院的懦弱袭击造成医生伤亡，救援人员和平民重伤。我们呼吁侵略军承诺保护平民和民用基础设施，并允许人道主义援助无差别地进入受冲突影响的地区。我们要求尊重国际人道主义法和人权。

移民和难民的悲惨处境同样令人沮丧。地中海最近发生了令人遗憾的海难，夺去了数十人的生命，塔朱拉拘留中心最近遭到轰炸，这些事件凸显出这些群体处境脆弱，对他们采取措施时需要维护其尊严。我们欢迎法国和德国在欧洲提出前景看好的团结计划，重新安置被任意拘留的移民和难民。我们希望更多欧洲国家致力于这一事业，特别是距离危机较近的国家。我们还希望彻底关闭利比亚境内仍有数千名移民居住的所有中心。此外，我们敦促利比亚当局与国际刑事法院和检察官本苏达女士办公室合作，以便将最近参与对利比亚人民犯下暴行罪的人绳之以法。

无耻地违反安全理事会制定的武器禁运规定是我们不容忽视的问题。这种情况继续助长紧张局势并使冲突长期持续。尽管几个月前各方可用的资源有限，但我们最近看到它们的能力大大增加，特别是允许其实施空袭的能力。第三方公然介入利比亚局势的情况显而易见。有人叫嚣使用精密和致命程度越来越高的武器。有人在媒体和社交网络上公然炫耀无人机、精确制导导弹、便携式防攻击武器、装甲运兵车，作战坦克、直升机和火箭发射器。很明显，决心走毁灭和死亡这条邪路的人的唯一结果就是自作自受，然后因为战争罪行而接受审判。

最后，过去留下的伤痕影响了安理会对利比亚局势的看法和处理方式。但是，目前看来，我们现在应该重新考虑第1973（2011）号决议的某些规定，以保护平民和平民居住区，削弱各方的作战能力，并使它们重返谈判，维护利比亚的统一，确保真正的和解。

最后，我要提醒利比亚人民萨拉梅先生所说的话：

（*以英语发言*）

利比亚人现在是在替他人打仗。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长加桑·萨拉梅特别代表就利比亚最近事态发展所作的通报。

我还要感谢于尔根·舒尔茨大使介绍了关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会正在开展的工作。

我们对利比亚海岸上周发生海难的悲惨消息深感悲痛，事件中可能有150人丧生。此外，7月2日和3日塔朱拉拘留中心遇袭，导致53名难民和移民死亡。这些事件再次暴露了利比亚管理非正常移民制度的弱点。因此，我们呼吁国际社会支持利比亚当局制定解决办法，以便在完全符合国际人道主义标准和尊重人权的情况下，采取其它安全和顾及尊严的措施来代替拘留。

在目前复杂的政治和安全局势中，向利比亚困难民众提供人道主义服务仍然是一项重大挑战。安全方面的限制和冲突各方拒绝向困难者提供人道主义援助是主要挑战。在这方面，我们呼吁冲突各方允许安全、畅通无阻地向利比亚境内困难民众，包括向监狱和拘留中心提供人道主义援助，以提供基

本服务。袭击学校和医院的行为对儿童造成了重大影响，妨碍了他们继续接受教育的机会以及获得救生医疗服务的机会。因此，我们敦促冲突各方根据国际人道主义法和国际人权法规定的义务，保护学校和医院在敌对行动中免遭袭击。

我们对继续违反武器禁运的行为表示严重关切。在这方面，应保持严格执行禁运。

最后，我要确认波兰的立场，即利比亚冲突应该通过和平手段解决。我还要全力支持加桑·萨拉梅特别代表和联合国利比亚支助团在艰难形势下为寻求全面政治解决当前危机所作的一切努力。我们也期待在磋商中就萨拉梅先生的建议进行讨论。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们非常感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅就利比亚军事和政治局势所作的详细和令人担忧的通报。

我们感谢舒尔茨大使介绍了关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的工作。我们赞赏德国代表团作为该委员会主席所做的工作。

萨拉梅先生的通报清楚地表明，军事和政治局势继续恶化。死亡、受伤和境内流离失所者的人数在增加。城市基础设施在崩溃。恐怖分子正在抬头，更不用说日益恶化的移民问题了。新的分界线正在形成，这个国家正在出现有可能完全解体的危险。

我们要坦率指出，由于2011年发生的众所周知的事件，利比亚的国家地位正在毁灭。利比亚应该提醒人们，继续进行地缘政治实验是不可接受的。冲突一开始，我们就呼吁在区域和国际两级努力将维护利比亚的统一作为重点，包括巩固打击恐怖主义的斗争这一目标。

今天，该地区的情况要糟糕得多。伊拉克和叙利亚圣战分子的转移过程已经开始，这可能使利比亚成为北非主要的恐怖主义基地之一。俄罗斯从来没有、也永远不会有关于利比亚冲突的秘密议程。我们支持并重视我们与所有各方的接触，向他们解释我们赞成政治解决的立场。我们向所有利比亚对话者强调，只有联合国和特别代表才能在这一进程中发挥核心作用。

我们高度赞赏联合国利比亚支助团的努力和特别代表萨拉梅先生勇敢无私的工作。我们支持他的解决危机方案，特别是因为该方案包括我们多年来一直支持的一个关键因素：紧急巩固外部参与者的地位。

特别代表今天的通报以及难民事务高级专员菲利波•格兰迪先生最近在安理会磋商期间的发言证实，至少可以说，移民的处境非常糟糕。我们多次说过，为了解决移民问题，我们决不能打击移民本身，而应不遗余力地促使问题地区恢复和复原。然后人们才能返回故乡。

需要采取综合办法解决利比亚境内的武器非法扩散问题，同时应考虑到该领域的当前局势源于公然违反第1973（2011）号决议的相关规定。我们呼吁所有各方放弃任何单方面议程，以便在联合国主持下团结起来，启动政治谈判，团结国家，使利比亚人能够发展自己的国家，独立管理本国财富。

我们再次赞同萨拉梅先生的克服危机方案。我们理解，只有关键的外部行为体都按照同样的规则行事，才能落实该方案。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生通报情况，向安理会介绍该国面临的安全、人道主义和政治挑战。我们还感谢关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席于尔根·舒尔茨大使提交其第三十五次定期报告。

5月21日，秘书长特别代表提请安理会注意哈利法·哈夫塔尔将军的部队和由法耶兹·萨拉杰总理领导的民族团结政府部队之间冲突的后果（见S/PV.8530）。在争夺首都的黎波里控制权的敌对行动开始两个多月后，利比亚危机比以往任何时候都更

深地陷入僵局，似乎没有任何短期内获得解决的前景。

同安全理事会其他成员一样，科特迪瓦始终深切关注战斗对安全和人道主义局势以及对解决利比亚危机的政治进程造成的后果。事实上，以的黎波里为中心的军事升级已经造成1000多人死亡，5000人受伤，其中包括近400名平民。

我国代表团呼吁所有会员国就撒哈拉以南移民的困境提出强烈抗议，他们是拘留中心各种虐待和侵权行为的受害者。其中53人在7月2日和3日Tajoura拘留中心的爆炸中死亡。科特迪瓦再次强烈谴责这次袭击，并呼吁进行可信和独立的调查，以便根据国际法将这些行为的犯罪人提交适当法院审判。我国还真诚希望，在利比亚海岸线获救的移民将得到有尊严的对待，并将在征得他们同意的情况下，根据国际准则与联合国专门机构密切合作，将他们遣返原籍国。

公然违反武器禁运向冲突各方运送武器已获证实，这仍然是我国深感关切的问题，特别是因为此种运送助长了一场冲突，其僵局阻碍停火和立即恢复利比亚人之间的对话。在这方面，科特迪瓦要求有效执行6月10日一致通过的第2473（2019）号决议，其中规定在利比亚沿岸公海严格执行武器禁运。我们还呼吁迅速政治解决当前的危机，以便国家权威扩展到全国领土，从而防止该国某些地区危险并持续地成为伊拉克和黎凡特伊斯兰国的庇护地。

科特迪瓦回顾安全理事会维护国际和平与安全的首要责任，同时鼓励加桑·萨拉梅先生根据《联合国宪章》第八章和2017年4月19日签署的解决冲突战略框架，进一步与非洲联盟合作。在这方面，我国代表团回顾非洲联盟和平与安全理事会在7月5日会议之后发表的公报，其中强调指出非洲大陆该组织发挥的核心作用，以及该组织愿意与区域各国密切合作，寻求利比亚危机的持久解决办法。我还借此机会重申非洲联盟利比亚问题高级别委员会对持续的外部干涉表示的关切，这种干涉破坏为实现停火和开展富有成果的对话而作出的努力，而停火与对话是恢复和平与稳定的条件。

最后，科特迪瓦重申支持秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生以及联利支助团所有人员致力于为利比亚面临的多重挑战找到解决办法。我国仍然相信，阻碍利比亚和平与稳定的挑战无论多么复杂，都可以通过该国对结束危机的政治进程行使强有力的自主权和国际社会的坚决支持加以克服。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：鉴于我们将在会后的磋商中继续讨论，我的发言将很简短。

首先，我要感谢加桑·萨拉梅特别代表以及关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席于尔根·舒尔茨大使的通报。

萨拉梅先生向我们概述了在的黎波里前所未有对抗之后发生的悲剧以及对民用建筑造成的破坏。这表明局势显然已经失控。必须遵守第1970（2011）号决议规定的对利比亚的武器禁运。具有土地、兄弟亲情和宗教联系的人之间发生激烈战斗，反映了利比亚由于如此多协议遭到违反而造成的长期分崩离析状况。

已提出的最严重的问题之一是仇恨言论的扩散及其在社交网络上的反响。这是一个迅速增长的危险，深深植根于战争土壤。言辞变得扭曲。同一个国家的儿子互相敌对。斡旋遭到破坏。正如阿拉伯谚语所说，人们必须注意自己的言辞，以避免这种对抗。

维护监测互联网上仇恨言论的机制是联合国利比亚支助团（联利支助团）工作的一部分，特派团正在非常困难和严峻的环境中开展工作。萨拉梅先生提到，最近的激烈武装对抗造成了人道主义苦难。受影响最严重的是最脆弱的群体，即拘留中心中的非法移民。我们回顾对塔朱拉拘留中心的袭击，安全理事会7月5日谴责了该起袭击。我们呼吁

所有有关各方确保不受任何阻碍地向有需要的人安全地提供人道主义援助。

我们再次重申，没有军事解决办法。随着宰牲节临近，我们呼吁各方尊重国际人道主义法和国际人权法，不要袭击平民或民用基础设施。必须强调和平解决办法，必须摒弃暴力。联利支助团的呼吁必须得到听取。我们支持萨拉梅先生所说的话和他今天上午早些时候阐述的想法。

我们还注意到，恐怖团体活动有所增加，这些团体正尽可能利用当前的恐怖活动谋取好处，并且袭击民用设施。这些恐怖主义活动需要安全理事会予以谴责，并向利比亚当局提供必要支持，以应对此类破坏区域稳定和国际安全的挑战。

最后，为求达成一项全面政治解决办法，我们赞扬萨拉梅先生的努力，并呼吁利比亚各方共同努力，实现和平和政治解决他们的分歧，同时认真努力，为在巴黎、巴勒莫和阿布扎比达成的协议创造必要政治和安全条件，以便举行透明、全面和和平的总统和议会选举，以期实现利比亚的统一与稳定。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团与其他发言者一道，感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生作全面通报，并向他的工作提供我们的全力和坚定不移支持，特别是在当前利比亚局势非常困难的时期。我们还感谢舒尔茨大使以关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席身份所作的通报。

请允许我表达赤道几内亚对利比亚人民的声援。我们对我们兄弟国家的局势感到不安，我们重申共和国总统奥比昂•恩圭马•姆巴索戈发出的关于利比亚人内部团结的呼吁。他们必须把国家利益置于自身利益之上，从而结束这场阻碍这个伟大国家发展的危机。

我们坚信，利比亚问题没有军事解决办法，对话是恢复全国大会的唯一选择，该大会本应在联利支助团的主持下于4月14日至16日举行，原本可以带来可信和透明的选举，从而恢复和平和民族和解机制。

根据非洲联盟和平与安全理事会7月5日发表的公报以及非洲联盟利比亚问题高级别委员会7月7日发表的公报，我们对该国的人道主义局势，特别是被关押在拘留中心，处于不人道和骇人听闻条件下移民和难民的状况表示关切。在这方面，我们再次谴责7月2日至3日对塔朱拉拘留中心的袭击，该次袭击夺走53人的生命，另有130人受伤。在这方面，我们希望进行相关调查，把肇事者绳之以法。

我们深感关切的是，境内流离失所者人数众多，此外，数百名移徙者在利比亚沿海丧生。就在几天前，我们得知，数十人在试图横渡地中海时丧生，这是今年丧生人数最多的悲剧之一。这些情况要求国际社会予以最高度关注，以便找到解决办法，拯救那些寻求更美好未来的人的无辜生命。为自己和家人寻求安全住所和更美好未来的移民不是罪犯或恐怖分子，他们应该得到体面和受尊重的待遇。

我们认识到，现阶段，鉴于局势正在恶化，必须考虑安全理事会发挥的作用以及利比亚人民应得的必要、真正和透明的国际支持。在这方面，我们再次强调，联合国和非洲联盟必须密切合作，通过促进对话与和解来解决冲突，同时考虑到邻国的重要工作，这一点至关重要。1.

我们再次呼吁维护利比亚的统一、主权和领土完整，谴责对利比亚内政的一切外部干涉，因为这种干涉只会破坏实现停火和恢复稳固持久和平努力的任何进展。

安全理事会束手束脚无助于问题的解决，相反表明了放任纵容。在我们看来，这不是我们应该向世界发出的信息，更不用说向在这场野蛮冲突中受苦受难的成千上万个家庭发出的信息，冲突正在夺走数百人的生命。尽管秘书长一再呼吁，但这有损联合国这一决策机构的信誉和效力。

因此，在结束我们的发言时，我们呼吁立即停火，回到和平谈判的政治进程中。利比亚冲突的影响超出了利比亚领土，给该区域几个国家造成了严重破坏。我们正在思考这场冲突——冲突中使用了大量流入的武器——短期和中期将在西非、东非、中部非洲和南部非洲区域产生的后果。

另一方面，利比亚局势最近出现恶化，暴力事件增加，这造成了萨拉梅先生刚才为我们列举的惊人死亡人数，再次表明急需遵守对利比亚实施的武器禁运。各国必须充分尊重和遵守安全理事会通过的禁运，以便充分遏制各种武器——先进、回收和尖端武器——的流入，萨拉梅先生刚才也清楚地向我们描述，这些武器正在被用来攻击平民中心和平民。因此我们欢迎最近的第2473（2019）号决议，希望这一次它能够产生真正可执行的威慑效果。

我们向利比亚人民和这场冲突所有受害者的家属表示最深切的慰问。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：不用说，南非赞同科特迪瓦和赤道几内亚代表就利比亚局势表达的感受。此外，我谨欢迎并感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生富有启发性的通报，我也感谢德国副常驻代表舒尔茨大使全面介绍了安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的最新工作。

首先，我要表示，我国代表团对利比亚人口稠密地区受到持续空袭和滥杀滥伤的炮击感到关切，这已造成生命损失，并进一步恶化了受影响地区本已严峻的局势。因此，我们敦促双方商定立即停止敌对行动，从而结束军事对抗。

在本月早些时候塔朱拉移民拘留中心遭到不幸的袭击后，非洲联盟（非盟）和平与安全理事会呼吁对袭击进行独立调查，南非对此坚决支持。在这方面，我们期待调查结果，以期将实施这些暴行的人绳之以法。

日益恶化的人道主义局势仍然是南非的主要关切。在这方面，我们敦促国际社会继续为联合国人道主义应急计划作出贡献，以帮助急需人道主义援助的人。

南非要表达的关切是，危机持续越久，利比亚人民和整个区域面临的人道主义和发展挑战就越大。这些后果包括势力越来越大的恐怖团体的扩散、非法走私和使用武器、贩运和跨国有组织犯罪。

关于政治进程，我代表我国代表团向萨拉梅特别代表表示感谢，并表示我们全力支持他继续努力，从而推进双轨调解进程，以便与利比亚各利益攸关方接触，我们在萨拉梅先生上次向安全理事会通报情况时就听说要这样做（见S/PV.8530）。然而，我们对他今天通报中强调的政治僵局深感遗憾。南非坚信，就安理会在利比亚所作的努力而言，和平解决冲突仍应该是安理会的最高优先事项。近十年来，我们一直在目睹武装冲突和军事干预政策的影响。安理会应该从这种情况中吸取教训。军事解决办法可能看上去有短期的好处，但往往不会带来所需的持久和平。

令人关切的是，双方没有商定恢复政治进程。南非认为，双方的妥协对于缓和紧张局势、为尽快恢复政治进程铺平道路至关重要。

利比亚确定全国会议的新日期也是关键所在，因为无限期推迟不会激发对这一进程的信任和信心。在这方面，我们敦促双方恢复政治进程，创造有利于全国会议召开的环境。我们谨借此机会提醒双方，全国会议必须由利比亚人自己领导，并得到联合国、非洲联盟、邻国和广大国际社会的支持，我们认为这将使利比亚走上积极的轨道。

我们要强调，根据《联合国宪章》第八章，非洲联盟在与该区域各国密切合作、寻求利比亚政治僵局的持久解决办法方面，发挥着核心作用。在这方面，我们赞同非洲联盟和平与安全理事会在本月举行的第857次会议上的观点，即参与寻求利比亚危机可持续解决办法的政治进程的所有伙伴都应努力补充非盟的努力。

关于制裁，南非谨重申对制裁——作为推进政治进程的一大有益工具——重要性的立场。制裁本身不是目的，不应该以任何方式被政治化，用来推进某个议程。今年6月，第2473（2019）号决议延长了对利比亚的制裁制度，这表明安理会认识到制裁制度的重要性及其对利比亚政治进程的积极影响。然而，我们对专家小组收到关于利比亚制裁措施未得到有效执行的报告感到关切，这表明外部行为体继续介入利比亚，这只会延长武装冲突和敌对行动。会员国必须履行这方面的义务，特别是谈判桌边各位代表的义务。

我们还尤为关切持续违反武器禁运的行为，这不利于政治进程，也助长了利比亚的冲突。因此，我们敦促肇事者避免这类做法，它们会继续破坏在解决冲突方面取得进展的任何前景。

最后，我们要强调冲突双方承诺停火和恢复政治进程的重要性，我们认为，这将为利比亚人自己领导的全国会议铺平道路。至关重要的是，这一进程要纳入社会的全体成员，包括妇女和青年，以确保在执行全国会议上作出的集体决定时，不落下任何一个人。

南非和安全理事会的三个非洲成员国将提出建议，希望安全理事会和非盟和平与安全理事会在10月南非担任安理会主席访问亚的斯亚贝巴期间，讨论利比亚危机。

吴海涛先生（中国）：中方感谢萨拉梅特别代表、舒尔茨大使所作的通报。

当前，利比亚局势受到国际社会高度关注。利比亚危机破坏利比亚政治、安全、经济、社会等各方面稳定和发展。其负面影响向萨赫勒、地中海沿岸等地区外溢，对周边地区安全和人道形势构成威胁。今年四月爆发的的黎波里周边军事冲突持续至今，导致包括平民在内的伤亡人员数量不断上升。国际社会应加大努力，共同推动有关问题尽早解决。

第一，利比亚各方应坚持政治解决的大方向。利比亚问题必须通过政治途径解决。利比亚冲突各方应着眼国家和人民利益，响应国际社会的呼声，尽快停火，缓和紧张局势，并回到和平对话与协商解决的轨道上来。

第二，国际社会应为解决利比亚问题发挥建设性作用。利比亚的未来应该由利比亚人民决定。利比亚政治进程必须坚持“利人主导、利人所有”。国际社会应尊重利比亚主权、独立和领土完整。有影响的国家应该推动利比亚各方相向而行，为利比亚各方实现停火、恢复政治对话提供建设性的帮助。

第三，各斡旋机制应加强相互协调配合。国际社会应支持联合国秘书长古特雷斯和萨拉梅特别代表的斡旋努力，支持联合国主导的利比亚问题政治解决进程，支持联利特派团继续履职。同时，希望非盟、阿联等地区组织利用独特优势，继续发挥积极作用。各相关机制应加强协调，形成合力。

第四，应妥善处理制裁问题。制裁应始终服务于有关问题的政治解决。当前情况下，应严格执行对利比亚的武器禁运。应注意规避其他领域的制裁对利比亚平民和第三国产生负面影响。不应损害利比亚国家整体利益及人民的正常生活和人道需求。制裁委及其秘书处、专家小组均应严格遵循安理会的相关决议授权开展工作。中国在利比亚问题上一贯秉持公正立场，愿继续为推动利比亚问题的政治解决发挥建设性作用。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，印度尼西亚谨感谢联合国利比亚支助团（联利支助团）团长哈桑·萨拉梅特别代表和安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席于尔根·舒尔茨大使。

今天上午，从特别代表那里获悉下述情况，我们深感关切：利比亚冲突双方似乎都相信，他们能够通过军事手段达到目的。因此，正如我们在各种场合一再强调的那样，安理会成员——不论是集

体还是各自——都必须不遗余力地为利比亚带来和平，做法包括敦促各方停止军事行动，并利用自己的影响力向各方施压，以使实地紧张局势降级。

确实令人不安的是，自4月份以来，而且在安全理事会诸多会议之后，的黎波里局势一直黯淡。我们不断听到有报道称，实地发生了违反制裁的事件，包括有新武器的存在，这些武器进一步助长利比亚冲突。为此，根据7月5日安理会的新闻谈话（SC/13873），我们再次呼吁所有国家不要插手这一冲突或采取会加剧这一冲突的措施。

利比亚局势仍然令印度尼西亚深感关切。我们对地中海中部最近发生的海难表示深切哀悼，该事件造成100多人丧生。我们感到悲伤的是，利比亚局势和该地区缺乏救援能力是促成该起灾难事件的因素。我们还谴责最近针对的黎波里南部的阿拉曼学校和阿兹扎维耶野战医院的炮击事件。我们呼吁各方不要袭击民用和医疗设施。请允许我着重谈三点。

第一，印度尼西亚呼吁立即停止利比亚境内的敌对行动。我们重申安理会一再发出的要求各方致力于停火并使局势降级以及重返联合国主导的政治调解的呼吁。我们还重申，利比亚的持久和平与稳定只能通过政治解决来实现。军事解决办法绝无助益。我们欢迎萨拉梅特别代表作出努力，争取恢复在利比亚问题上的统一国际立场，以结束利比亚目前危机。在这方面，印度尼西亚全力支持萨拉梅先生早些时候建议的三项行动，以期实现持久和平。我们还重申，我们继续支持特别代表和联利支助团的工作。我们呼吁所有伙伴——联合国以及非洲联盟等区域组织——继续提供支持和开展工作，力求实现利比亚和平。

第二，印度尼西亚支持尽快召开全国会议，让利比亚人和平讨论利比亚的未来。虽然全国会议预定4月举行，时间到来了却未能举行，但我们不应忘记，我们一度几乎到达举行全国会议的境地。我们应当寻找回到我们到达过的地方的道路，在那个地方，和平几乎触手可及。让我们从停火做起。

第三，印度尼西亚还要再次呼吁保护平民，并重申需要人道主义暂停，以防止进一步的生命损失。最近有一份报告显示，持续不断的敌对行动已造成4178名平民死亡，超过25万人在境内流离失所，其中多数为妇女和儿童，还有更多人被困在前线。水和电等基本需求被切断，粮食也受到限制。现在的状况很可怕，而且正在日益恶化。这一局面必须停止。

我们感到悲痛的是，在这场危机中，民用设施遭到袭击，平民伤亡人数不断增加。重要的是，各方应遵守国际人道主义法和尊重人权，勿将平民或人道主义工作人员作为目标。安理会必须挺身而出，做我们在此理应做的事情——拯救生命。

内林女士（德国）（*以英语发言*）：现在是向有关各方发出一个强烈信号的时候，这个信号就是，必须停止战斗。这是我们今天从安全理事会许多成员那里听到的呼吁。必须立即停止战斗。各方及其国际支持者必须听到安理会发出的这一响亮而明确的呼吁：这场冲突的唯一解决办法是政治办法，而不是军事办法。

利比亚冲突造成了人道主义灾难。我们强烈谴责一切针对平民、民用基础设施、人道主义工作者和医务工作者的袭击。我们敦促利比亚冲突各方遵守国际人道主义法，避免进一步伤亡，保护平民生命。特别是，受冲突影响地区最弱势民众需要立即保护。必须采取任何必要手段来防止在塔朱拉发生的那种悲剧。

德国呼吁立即关闭所有拘留中心。我们呼吁各方回到谈判桌前并致力于立即停火。我们大力支持萨拉梅特别代表呼吁实行立即停火和恢复联合国主导下的包容各方的政治进程。

我们非常关切的是，违反制裁制度的事件不断发生。我们敦促所有国家立即采取必要措施，确保执行武器禁运。安全理事会关于利比亚的第1970

（2011）号决议所设委员会在其7月17日信中非常清楚地指出了这一点，提醒会员国它们有义务捍卫这一禁运。我们需要在安理会采取更多行动。这是一个信誉问题，一个我们是否挺身而起捍卫国际法和安理会决定的问题。

最后，我谨就蒙瑟夫·卡尔塔斯先生的获释说几句话。我们对作为该委员会专家小组成员之一的卡尔塔斯先生的获释感到非常欣慰。然而，我们重申，突尼斯必须遵守《联合国特权和豁免公约》规定的义务，结束针对卡尔塔斯先生的所有法律诉讼，或根据该《公约》要求授权继续进行这些诉讼。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以秘鲁代表的身份发言。

我们感谢特别代表加桑·萨拉梅和于尔根·舒尔茨大使以关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的内容翔实的通报。我们重申承认联合国利比亚支助团全力以赴开展的工作。

我们首先要回顾7月初塔霍拉拘留中心发生的悲剧，这一悲剧造成许多移民和难民死亡，他们是无区别空中轰炸的受害者，当时安理会对此予以谴责。我们感到遗憾的是，随后发生了另一起悲剧事件，涉及利比亚海岸载着移民和难民的船只。我们对该国的人道主义局势表示震惊，这一局势由于对平民和保健中心的袭击和无数违反国际人道主义法行为而更形加剧。

令人无法接受的是，我们正变得习惯于只是报告无辜平民的死亡，而不采取进一步行动来预防或减轻造成死亡的根源。我们认为，这是一个不幸的痛苦、破坏和人道主义灾难的恶性循环，而公然违反安理会实施的武器禁运则助长了这一恶性循环，这将使冲突、暴力和死亡局势永久化，并为恐怖团体的行动创造空间。

与此同时，至关重要的是要促进追究那些对在将近五个月的整个冲突期间不断增加的暴行罪负责者的责任。打击有罪不罚现象的斗争也必须扩大到那些继续向冲突各方提供武器者。

秘鲁重申，必须立即无条件停火，并通过新的调解努力重返谈判桌，以便在军事解决方案毫无意义的情况下找到和平解决办法。因此，我们强调特别代表由三部分组成的提案的重要性，我们希望在磋商中更详细地讨论该提案。

我们再次敦促对各方有影响力的国家立即有效地采取行动，以拉近各方之间的距离，并最终克服任何战略或经济考虑，同时确保充分尊重国际人道主义法和国际人权法。

我现在恢复安理会主席的职能。

我请利比亚代表发言。

埃勒马杰尔比先生（利比亚）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我祝贺你担任安全理事会本月主席，并祝你取得圆满成功。我也感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生就我国的最新事态发展所作的通报。我也感谢关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席于尔根·舒尔茨大使。

在4月4日之前，我们一直在等待包容各方的全国会议，利比亚人对会议寄予厚望，希望结束我国艰难的过渡，朝着公平、透明的选举前进，从而建立一个尊重民主与和平移交权力、保护人权和促进法治的民主政府。

然而，随着对的黎波里攻击的开始，这种希望变得渺茫，而对的黎波里攻击的目的是继续寻求恢复专制的军事统治。有鉴于此，民族团结政府别无选择，只能坚决抵抗这一侵略，保卫首都，保卫其居民区和人民。现在，经过四个月的袭击，利比亚人约有2000名儿童丧生，数千人受伤，50多万人流离失所。此外，还有基础设施、公共设施、野战医院、救护车和医务人员遭到损害。最近的此类事件是两天前对位于首都的一个居民区的野战医院的袭击，造成三名医生死亡，多人受伤。

使这一人道主义悲剧更形严重的是最近于7月2日和3日对塔霍拉一个移民拘留中心的蓄意空中轰炸，造成数十人伤亡。民族团结政府谴责了这次轰炸，认为这是战争罪，应该予以调查，并追究责任人的责任。民族团结政府曾要求安全理事会成立一个实况调查团，以确定这一罪行的实施者，追究他们的责任，并给予惩罚。然而，安理会没有为此采取果断措施，这可能导致类似的悲剧发生。

7月17日，班加西还发生了一起史无前例的事件。一个武装民兵组织袭击了议员Siham Sergewa的房子，射杀了她的丈夫并绑架了她。她的命运仍然未知。这一事件的发生正值哈夫塔尔声称他正在维护安全，提供安保，但实际上他是在压制各种声音，攻击本应不可侵犯的东西。这是特别对妇女权利和自由的公然侵犯，对此必须采取坚定的立场，对绑架者施加压力，并确定被绑架者的命运。令人遗憾的是，面对我国的严重局势，安全理事会无所作为。我们想知道为什么安理会没有采取明确立场，直言不讳。为什么安理会没有作出决定制止侵略，谴责袭击，结束一些国家的负面干预？除了一系列已经提到的侵犯行为外，我们还注意到利比亚某些地区的恐怖组织的活动，它们正在利用目前的冲突。对此我们一再提出警示，如果放任下去，会使恐怖分子得逞，并使他们能够继续活动。此类活动不会仅局限于利比亚，还将威胁国际和地区和平与安全。尽管首都及其居民区遭到袭击，但民族团结政府部队仍在继续打击恐怖组织并追踪其成员。一个很好的例子是我们与一些国家的战略合作，特别是与美利坚合众国的战略合作。

安全理事会第1973（2011）号决议所设制裁委员会专家小组的文件和报告拥有关于此类干预的充分信息和证据，这已不是什么秘密，但遗憾的是，安理会没有采取坚定立场制止这些国家并就其行为追究责任，这些国家的所作所为与《联合国宪章》以及国家主权和不干涉国家内政等原则背道而驰。在这方面，我们回顾第2419（2018）号决议，并呼吁安理会承担起责任。

一些国家采取支持哈夫塔尔的立场，并声称他的犯罪民兵是利比亚国民军，这是对民族团结政府根据安全理事会决议所拥有权利的侵犯，这些决议首先是第222（2015）号和第2434（2018）号决议，其中承认民族团结政府和最高领导人萨拉杰控制和领导下的利比亚国民军，而不是利比亚阿拉伯军队，这是哈夫塔尔给他的民兵起的名字。支持这种侵略的国家违反了《宪章》第五章的条款及其职能和权力，即第二十四条和第二十五条，其中规定，联合国会员国应同意接受并履行安全理事会的决定。

尽管面临挑战，民族团结政府仍然认为，和平而非以军事办法解决冲突是保障利比亚人稳定和安全以及建立一个符合他们愿望的、建立在正义、民主和尊重人权基础上的国家的唯一途径。因此，我们承诺遵守安全理事会关于利比亚的各项决议，并且政府已表示继续支持萨拉梅特别代表执行和平计划的努力。

我们在这方面取得了重大进展，人们开始感受到安全局势、生计和服务的改善。我们始终知道需要应对的安全挑战，这些挑战要求军队和警察投入运作。鉴于其敏感性，必须逐步应对这一局势。因此，我们采取了安全措施，并在联利支助团的协调下举行了磋商。与此同时，我们看到大多数利益攸关方对这些措施做出了积极回应。

我们曾希望看到，随着包容性全国会议的召开，这些努力得到加强并取得丰硕成果。我们曾期待会议产生一份实现我国安全的路线图。然而，自4月4日以来发生的情况破坏了这些努力，并使我国面临的挑战更加复杂。

必须努力实现和平，这是不可避免的。正如总理委员会主席法耶兹·萨拉杰先生在尼亚美举行的非洲联盟第十二届特别首脑会议上所说的那样，

> “我们非常清楚，利比亚冲突无法用军事办法解决，这场战争没有赢家；这场斗争中唯一的输家是利比亚”。

因此，6月16日，萨拉杰先生向所有呼吁和平解决冲突和建立公民国家的利比亚人宣布了一项倡议，旨在实现政治稳定与合作，并与联利支助团举行会议，邀请社会各界代表商定一份路线图，并为在2019年底前举行总统和议会选举奠定宪法基础。

该会议还将通过关于选举和宪法进程的法律，并确定实现这些里程碑的日期，将日期提交给高级全国选举委员会。结果对所有人都将有约束力。联合国将组织和监督这些进程，并确保实现这些进程所需的能力和资源。

我们仍然满怀希望地期待，在安全理事会的支持和帮助下，该倡议的执行将得到区域一级和国际社会的认可。但是，我们感到关切的是，安理会未能制止破坏利比亚人希望和愿望的行为，这可能会向一些人发出一个信息，这个信息可被解释为鼓励进一步宣传破坏、冲突、人道主义苦难和政治分裂。

我们坚信，如果安理会采取了更加强有力的威慑措施，对的黎波里的攻击本不会发生。然而，我们仍然认为，安全理事会有能力结束利比亚日益恶化的危机。我们指望安理会团结一致，以完全客观的态度建设性地处理利比亚危机，同时对那些乐于以利比亚人所作牺牲为代价获取武器和个人利益的各方施加压力，利比亚人骄傲和庄重做出的牺牲是他们为建设民主国家而付出的代价。

最后，民族团结政府随时准备在与利比亚人民安全保障有关的问题上与安全理事会合作。我们仍然承诺承担起为我们人民和国家服务的责任。我们随时准备继续合作和协商，使我们能够实现我国局势的和平解决。

主席（以西班牙语发言）：发言者名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时55分散会。